

GUILLERMO GONZÁLEZ CHARRY

**FUNDAMENTOS  
CONSTITUCIONALES  
DE NUESTRO  
DERECHO  
ADMINISTRATIVO  
EN LA  
CONSTITUCION DE 1991**

**Tercera edición**

**Librería Doctrina y Ley**  
Santafé de Bogotá - Colombia  
1994

## INDICE GENERAL

### CAPÍTULO I

<b>DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRACIÓN . . . . .</b>	<b>1</b>
1. RELACIÓN ENTRE DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO . . . . .	1
2. ASPECTOS TÉCNICOS Y POLÍTICOS . . . . .	8
3. LA CUESTIÓN JURÍDICA Y POLÍTICA DE LA SEPARACIÓN DE LOS PODERES . . . . .	10
4. CONSECUENCIAS DEL PRINCIPIO DE LA SEPARACIÓN DEFUNCIÓNES DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO . . . . .	13
5. GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN . . . . .	16
I.- <i>El Gobierno.</i>	17
1) <i>El Estado unitario.</i> . . . . .	26
2) <i>Estados compuestos.</i> . . . . .	27
a. <i>El Estado federal.</i> . . . . .	27
b. <i>La confederación de Estados.</i> . . . . .	27
c. <i>La unión personal.</i> . . . . .	28
d. <i>La unión real.</i> . . . . .	28
<b>CÓMO ADOPTA NUESTRA CONSTITUCIÓN</b>	
<b>EL CONCEPTO DE “GOBIERNO”. ALCANCE Y FUNCIONES.</b>	29
<b>RÉGIMEN PRESIDENCIAL EN COLOMBIA</b>	29
<i>Constitución del 30 de agosto de 1821</i>	29
<i>Constitución del 29 de abril de 1830</i>	30
<i>Constitución del 29 de febrero de 1832</i>	30
<i>Constitución del 20 de mayo de 1853</i>	30
<i>Constitución del 22 de mayo de 1858</i>	30
<i>Constitución del 8 de mayo de 1863</i>	30
<i>Constitución del 4 de agosto de 1886</i>	30

<i>Acto Legislativo número 1 del 5 de agosto de 1936</i>	31
<i>Acto Legislativo número 1, reformativo de la Constitución del 16 de febrero de 1945 y reglas vigentes</i>	31
II.- <i>La Administración</i>	38
d) <i>Casos dudosos de la Administración</i>	52
1) <i>El asunto de las comisiones especiales.</i>	52
2) <i>La tarea de las relaciones internacionales.</i>	53
3) <i>La cuestión Militar.</i>	54
4) <i>Los casos en que la administración se autorregula y autoconforma.</i>	54
1°) <i>La Constitución.</i>	61
2°) <i>La ley.</i>	62
3°) <i>La conveniencia.</i>	65
4°) <i>La moral.</i>	65

## CAPÍTULO II

<b>LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA</b>	67
1. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN TODOS LOS NIVELES	67
I. <i>Estructura de la administración nacional</i>	68
“ <i>Consideraciones:</i> ”	72
2. A.—LOS ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN	73
2. B.—LOS ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN. CASOS ESPECIALES	80
a) <i>La Presidencia.</i>	80
b) <i>Las unidades administrativas especiales.</i>	83
c) <i>Las superintendencias.</i>	87
d) <i>La Contraloría General de la República.</i>	89
e) <i>La Procuraduría General de la Nación.</i>	94
LA CONSTITUCIÓN DE 1991.	107
4. LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DESCENTRALIZADA	112

II. <i>Estructura Departamental y municipal</i> . . . . .	116
5. LA ESTRUCTURA DEPARTAMENTAL . . . . .	116
6. LA ESTRUCTURA MUNICIPAL . . . . .	134
1.— <i>El alcalde.</i> . . . . .	140
ACTO LEGISLATIVO NUMERO 1 DE 1986 . . . . .	144
LEY 78 DE 1986 . . . . .	146
2. <i>El Concejo.</i> . . . . .	152
3. <i>Las juntas administrativas locales.</i> . . . . .	156
7. MODALIDADES ESPECIALES DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL . . . . .	157
1) <i>Municipios especiales.</i> . . . . .	157
2) <i>Las provincias.</i> . . . . .	158
3) <i>Bogotá. Distrito capital.</i> . . . . .	158
“CAPITULO 4 . . . . .	159
”DEL RÉGIMEN ESPECIAL . . . . .	159
4) <i>Áreas metropolitanas.</i> . . . . .	160

### CAPÍTULO III

<b>FUNCIÓN PÚBLICA Y ACTOS ADMINISTRATIVOS . . . . .</b>	<b>163</b>
1. LA FUNCIÓN PÚBLICA . . . . .	163
2. EL PRESIDENTE Y LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .	189
ASPECTO HISTÓRICO-1886 A 1991. . . . .	201
I. <i>Algunos antecedentes de la reforma del artículo 121 de la Constitución</i> . . . . .	202
II. <i>Las facultades del Presidente</i> . . . . .	214
1) <i>Las facultades legales.</i> . . . . .	215
2) <i>Las que la Constitución autoriza para tiempos de guerra o de perturbación del orden público.</i> . . . . .	215
3) <i>Las que conforme a las reglas aceptadas por el derecho de gentes rigen para la guerra entre naciones.</i> . . . . .	218

III. <i>Los controles a la acción presidencial</i> . . . . .	226
a) <i>El control previo.</i> . . . . .	227
b) <i>El control jurisdiccional.</i> . . . . .	230
c) <i>El control del Congreso o político.</i> . . . . .	246
LA CONSTITUCIÓN DE 1991. . . . .	268
TUTELA DEL ORDEN PÚBLICO . . . . .	273
3. OTRAS ATRIBUCIONES DEL PRESIDENTE . . . . .	280
a) <i>Facultad de contratación</i> . . . . .	280
b) <i>El poder de policía y la policía propiamente dicha.</i> . . . .	293
4. CONCLUSIONES . . . . .	304

#### CAPÍTULO IV

<b>LOS CONTROLES DE LA ADMINISTRACIÓN</b> . . . . .	307
1. DIVERSAS CLASES DE CONTROLES . . . . .	307
a) <i>Los controles gubernativos o administrativos.</i> . . . .	310
b) <i>Los procedimientos gubernativos.</i> . . . . .	312
b. 1) <i>El derecho de petición.</i> . . . . .	312
b. 2) <i>El derecho de petición y el ministerio público.</i> . . . .	323
c) <i>La revocación directa.</i> . . . . .	326
d) <i>El procedimiento administrativo.</i> . . . . .	336
2. LOS CONTROLES JURISDICCIONALES . . . . .	340
<b>LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA</b> . . . . .	341
<i>El Consejo de Estado y los tribunales</i> <i>contencioso-administrativos.</i> . . . . .	341
<i>Su historia e importancia</i> . . . . .	341
a) <i>Año de 1817</i> . . . . .	341
b) <i>El decreto de agosto de 1828</i> . . . . .	341
c) <i>Constitución de 1832 hasta 1843</i> . . . . .	342
d) <i>La Constitución de 1886</i> . . . . .	344
e) <i>Acto legislativo N° 3 de 1910</i> . . . . .	345

---

f) <i>Acto legislativo N° 1 de 1914</i> . . . . .	346
g) <i>Acto legislativo N° 1 de 1945</i> . . . . .	347
h) <i>Plebiscito del 1° de diciembre de 1957</i> . . . . .	348
i) <i>El acto legislativo N° 1 de 1979</i> . . . . .	354
j) <i>La Constitución de 1991.</i> . . . . .	355
UN CONTROL EXCEPCIONAL . . . . .	356
¿QUE DERECHOS SE PROTEGEN CON LA TUTELA? . . . . .	361
EL JUEZ COMPETENTE. . . . .	365
LOS ACTOS TUTELABLES. . . . .	368
LOS ACTOS OFICIALES. . . . .	369
IMPORTANCIA POLÍTICA Y JURÍDICA DE LA INSTITUCIÓN JURISDICCIONAL . . . . .	374
3. DE LAS ACCIONES . . . . .	379
4. LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL . . . . .	388
5. CONCLUSIONES . . . . .	391